ROMÂNIA
JUDEȚUL SATU MARE
COMUNA HOMOROADE
CONSILIUL LOCAL HOMOROADE

HOTĂRÂREA Nr. 4/ 2025

privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de salubrizare de tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE

Consiliul Local al comunei Homoroade, întrunit în ședința ordinară la data de 30.01.2025;

Având în vedere: Referatul de aprobare nr. 212/23.01.2025 al primarului comunei Homoroade la prezentul proiect de hotărâre, Raportul de specialitate nr. 213/23.01.2025 al compartimentul financiar-contabil, achiziții publice, monitorul oficial local și relații cu publicul, Avizul Comisiei de specialitate din cadrul Consiliului Local al comunei Homoroade;

Luând în considerare:

- Sentința civilă nr.2865/11.10.2024 a Judecătoriei Satu Mare, dosar nr.13909/296/2024, definitivă, prin care s-a admis înscrierea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE în Registrul asociațiilor și fundațiilor, din care fac parte Județul Satu Mare și toate celelalte 65 de unități administrativ-teritoriale din județ;

-Certificatul de grefă emis de Judecătoria Satu Mare din 17.10.2024, care atestă înființarea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE și înscrierea a acesteia în registrul special cu numărul R41/23.10.2024;

-Certificatul de înregistrare mențiuni din 22.11.2024 și Încheierea nr.357564/20.11.2024 emise de Ministerul Justiției -Oficiul Național al Registrului Comerțului, Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Satu Mare, prin care s-a admis cererea de intrare în Managementul Deșeurilor Satu Mare SRL în calitate de asociați a 3 unități administrativ-teritoriale, alături de Județul Satu Mare, cu modificarea corespunzătoare a Actului constitutiv al societății publice, putând îndeplini astfel calitatea de operator regional;

-Nota de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 987555 din 19.12.2023, înregistrată la Consiliul Județean Satu Mare cu nr.27888/19.12.2023, în vederea gestionării activităților specifice de administrare a Depozitului Ecologic Doba, prin care s-a dispus măsura înființării unei societăți comerciale - operator regional al depozitului și a unei asociații de dezvoltare intercomunitară, cu scopul încheierii contractului de delegare pentru aceste activități de salubrizare între cele două entități publice, în numele și pe seama tuturor UAT din județul Satu Mare;

- Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr. 132/2024 privind aprobarea desființării "Serviciului Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor din Județul Satu Mare", transferului activității și a personalului acestui serviciu public către societatea MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE SRL și luării unor măsuri pentru asigurarea gestionării Depozitului Ecologic Doba;

-Hotărârea Consiliului Județean Satu Mare nr.203/28.11.2024 privind acordarea unui mandat special ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE;

În conformitate cu prevederile: art.2 alin.(1), alin.(3) lit.e) şi lit.j), **art.6 alin.(3)**, **art.12**, art.13, art.14 alin.(1) şi (2), art.15, art.18, art.19, art.20 şi art.23 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi ale art.8 alin.(3) lit. i), j) şi k), **art.10 alin.(4), alin. (5)**, alin.(5^1), art.22 alin.(1), alin.(1^1), alin.(2) lit.a), alin.(3), alin.(4), art.23 alin.(1) lit.a) şi alin.(2), art.24 alin.(1) lit.a), art.28 alin.(1), alin.(2) lit.b), **alin.(2^1)** din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.5 lit.i), art.89 alin.(2), art.129 alin.(1), alin.(2) lit.d) coroborate cu cele ale alin.(7) lit.n), art.136 alin.(1), alin.(2) şi alin.(3) şi art.139 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ:

H O T Ă R Ă Ş T E:

Art.1. Se aprobă **Studiul de oportunitate** privind alegerea modalităţii gestiunii pentru următoarele activităţi din cadrul serviciului public de salubrizare a comunei Homoroade, prevăzute la art 2 alin.(3) lit.e) şi j) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare:

a) tratarea aerobă a biodeşeurilor colectate separat în instalaţii de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deşeuri şi/sau la instalaţiile de valorificare energetică;

b) eliminarea, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor la depozitele de deşeuri nepericuloase, conform **anexei,** parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă modalitatea de gestiune pentru activităţile din cadrul serviciului public de salubrizare a comunei Homoroade, prevăzute la art.1 din prezenta hotărâre, ca fiind **gestiunea directă**.

Art.3. Se transferă gestiunea activităţilor din cadrul serviciul public de salubrizare a comunei Homoroade, prevăzute la art.1 lit. a) şi b) din prezenta hotărâre, în responsabilitatea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE.

Art.4. Se acordă un **mandat special** ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE să încheie, în numele şi pe seama comunei Homoroade, contractul de delegare a gestiunii activităţilor prevăzute la art.1 lit.a) şi b) cu operatorul public regional MANAGEMENTUL DEȘEURILOR SATU MARE S.R.L., valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a autorităţii locale deliberative.

Art.5.(1) În sensul articolelor precedente, comuna Homoroade mandatează ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE, să exercite, în numele şi pe seama sa, atribuţiile, drepturile şi obligaţiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 şi art. 22 alin. (3) şi (4), cu excepţia celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) şi art. 9 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, specifice gestionării activităţilor serviciului public de salubrizare, menţionate la art.1 lit. a) şi b) din prezenta hotărâre.

(2) Se acordă un mandat special prealabil ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE pentru exercitarea atribuţiilor, drepturilor şi obligaţiilor, specifice gestionării activităţilor

menţionate la art.1 din cadrul serviciului public de salubrizare, prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d^1), d^2), i), k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) şi art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, mandat special valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al comunei Homoroade.

(3) Se acordă un mandat special ASOCIAŢIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEŞEURILOR DIN JUDEŢUL SATU MARE de a aproba, modifica, respectiv de a ajusta, conform dispoziţiilor legale, preţurile/tarifele prin Hotărâre a Adunării Generale pentru activităţile de salubrizare menţionate la art.1 , valabil până la retragerea acestuia prin hotărâre a Consiliului Local al comunei Homoroade.

Art.6. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredinţează primarul comunei Homoroade şi ASOCIAŢIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEŞEURILOR DIN JUDEŢUL SATU MARE.

Art.7. Odată cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă orice alte dispoziţii contrare.

Art.8. Prezenta hotărâre se comunică prin grija secretarului general al comunei Homoroade cu:

- Instituţia Prefectului Judeţului Satu Mare;
- Primarul comunei Homoroade;
- ASOCIAŢIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEŞEURILOR DIN JUDEŢUL SATU MARE.

Homorodu de Mijloc 30.01.2025

PREŞEDINTE DE ŞEDINŢĂ,

[redacted]

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL UAT

[redacted]

Prezenta hotărâre a fost adoptată pe baza dreptului conferit de prevederile art. 196 alin. (1) lit.a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Nr. total al consilierilor în funcţie → 11
Nr. total al consilierilor prezenţi → 10
Nr. total al consilierilor absenţi → 1
Voturi pentru → 10
Voturi împotrivă → 0
Abţineri → 0

A n e x a

l a H C L n r . 4 / 30.01.2025

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea modalității gestiunii pentru activitățile de tratare aerobă a biodeșeurilor și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din cadrul serviciului public de salubrizare a comunei Homoroade

I. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea alegerii şioportunităţii modalităţii de gestiune a activităţii **de tratare aerobă a biodeşeurilor şi eliminarea prin depozitare a deşeurilor reziduale** din cadrul serviciului de salubrizare a comunei Homoroade, judeţul Satu Mare.

II. Scopul studiului de oportunitate

Scopul final al studiului de oportunitate este **stabilirea modalităţii gestiunii directe sau delegate pentru activităţile** unităţii administrativ-teritoriale Homoroade, judeţul Satu Mare, *prevăzute la art.2 alin.(3) lit.e) şi lit.j)din Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubrizare a localităţilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.*

Activităţile de salubrizare care fac obiectul prezentului studiu sunt următoarele:

a) tratarea aerobă a biodeşeurilor colectate separat în instalaţii de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deşeuri şi/sau la instalaţiile de valorificare energetică;

b) eliminarea, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor la depozitele de deşeuri nepericuloase.

III. Activitatea de tratare aerobă a biodeşeurilor şi eliminarea prin depozitare a deşeurilor reziduale în prezent

Până prezent aceste activități de salubrizare se desfășurau în baza unui contract comercial încheiat între operatorul de colectare al comunei Homoroade și operatorul Depozitului Ecologic Doba, fără a exista un contract de delegare încheiat între unitatea administrativ-teritorială și operatorul autorizat.

Prin O.U.G. nr.133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubrizare a localităților nr. 101/2006, s-a impus autorităților administrației publice locale să încheie contracte de delegare inclusiv pentru eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, provenite de pe raza lor teritorială.

În conformitate cu prevederile art.18 ale Legii serviciului de salubrizare a localităților nr. 101/2006, republicată la data de 17.07.2023,

„Unitățile administrativ-teritoriale care atribuie, în mod individual, activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au obligația să atribuie, în prealabil, activitățile de sortare, de tratare a deșeurilor și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de tratare, după caz, în situația în care respectivele activități nu au fost delegate, în asociere, cu alte unități administrativ-teritoriale, de către asociația de dezvoltare intercomunitară la care acestea sunt membre. Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile."

Mai mult, potrivit dispoziiilor art. 19 din aceeași lege a serviciului de salubrizare a localităților,

„Operatorii care prestează activitatea de colectare separată a deșeurilor municipale au obligația să transporte fracțiile colectate separat numai către operatorii stațiilor de transfer, operatorii stațiilor de sortare, operatorii instalațiilor de tratare și operatorii depozitelor de deșeuri care au contracte de delegare încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, cu sectoarele municipiului București de pe raza cărora sunt colectate respectivele deșeuri."

Ca urmare a modificărilor legislative referitoare laactivitățile de salubrizare analizate, respectiv pentru necesitatea și obligația legală a încheierii unui contract de delegare între comuna Homoroade și operatorul singurului depozit conform de deșeuri nepericuloase din județul Satu Mare, se impune analiza cu privire la stabilirea modalității de gestiunii acestor activități de salubrizare.

IV. Cadrul legislativ

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publicăși a atribuțiilor ce cad în sarcina autorităților publice locale, se întocmește prezentul studiu de oportunitate, cu respectarea următoarelor acte normative:

- OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ;
- Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubrizare a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 17/2023 pentru aprobarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- OUG nr.196/2005 privindfondulpentrumediu;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubrizare, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubrizare, cu modificările și completările ulterioare;
- OrdinuluiPreședinteluiA.N.R.S.C. nr. 82/ 2015 de aprobare a Regulamentului-cadru al serviciului de salubrizare a localităților –stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubrizare, definind modalitățileșicondițiile cadrul ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubrizare, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator;
- OrdinuluiPreședinteluiA.N.R.S.C. nr. 111/2007 de aprobare a Caietului de sarcinicadru al serviciului de salubrizare –stabilețtecondițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubrizare, stabilind nivelurile de calitate șicondițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiențășisiguranță;

- OrdinuluiPreşedinteluiA.N.R.S.C. nr. 112/2007 de aprobare a Contractului cadru de prestare a servicului de salubrizare a localităţilor, contractul – cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localităţilor constituie modelul contractului de prestări servicii care reglementează, alături de Regulamentul serviciului, relaţiile dintre operatori şi utilizatori.

V. Serviciile comunitare de utilităţi publice

Definiţie: Conform art.1, alin.(2) din Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice, serviciile comunitare de utilităţi publice sunt definite ca totalitatea activităţilor reglementate prin prezenta lege sau prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esentiale de unitate şi interes public general cu caracter social ale colectivităţilor locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea şi epurarea apelor uzate;
- procesarea apelor uzate din cadrul unităţilor administrativ-teritoriale printr-un serviciu public inteligent alternativ;
- colectarea, canalizarea şi evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubrizarea localităţilor;
- iluminatul public;
- alimentarea cu gaze naturale;
- transportul public local de călători.

Participanţii la realizarea serviciilor comunitare de utilităţi publice, inclusiv a celui de salubrizare sunt:

- ✓ autorităţileadministraţiei publice locale;
- ✓ utilizatorii serviciilor comunitare de utilităţi publice;
- ✓ operatorii serviciilor comunitare de utilităţi publice;
- ✓ A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilităţi publice implică procese industriale care au ca rezultat producerea de deşeurişi poluarea mediului, astfel încât la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecţieişi conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilităţi publice şi reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice, care pune accent pe necesitatea protecţiei mediului înconjurător şiobţinerea tuturor autorizaţiilor, licenţelorşi avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înfiinţarea, organizarea, gestionarea, finanţarea, exploatarea, monitorizarea şi controlul funcţionării serviciului public de salubrizare al localităţilor; se aplică serviciului public de salubrizare al comunelor, oraşelorşi municipiilor, judeţelorşi al sectoarelor municipiului Bucureşti, precum şi al asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubrizare.

Serviciile de utilităţi publice sunt în responsabilitatea autorităţiloradministraţiei publice locale şi se înfiinţează, organizează şi gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ teritoriale, în funcţie de gradul de urbanizare, de importanţaeconomico-socială a localităţilor, de mărimea şi de gradul de dezvoltare a acestora şi în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

VI. SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE

Prin salubrizare, în contextul regulamentului cadru al serviciului de salubrizare a localităţilor aprobat prin ordinul Preşedintelui ANRSC nr. 110/2007, se înţelege: *„Totalitatea operaţiunilorşiactivităţilor necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităţilor, adică colectarea, selectarea, transportul, depozitarea, neutralizarea deşeurilor, măturatul, stropitul, spălatul străzilor, curăţatul rigolelor, colectarea deşeurilor stradale, curăţareaşi transportul zăpezii de pe căile publice şimenţinerea în funcţiune a acestora pe timp de polei sau îngheţ".*

Principiile de organizare şifuncţionare a serviciilor de salubrizare ca o componentă a serviciilor publice de gospodărie comunală sunt:

- ✓ protecţia sănătăţii populaţiei;
- ✓ autonomia locală şi descentralizarea serviciilor;
- ✓ responsabilitatea faţă de cetăţeni;
- ✓ conservarea şi protecţia mediului inconjurător;
- ✓ asigurarea calităţii şi continuităţii serviciului;

- ✓ tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea şi cantitatea serviciului prestat;
- ✓ nediscriminarea şi egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- ✓ transparenţa, consultarea şi antrenarea în decizii a cetăţenilor;
- ✓ administrarea corectă şi eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale şi a banilor publici;dezvoltare durabilă;
- ✓ securitatea serviciului;
- ✓ dezvoltarea durabilă.

Serviciile de salubrizare se organizează pentru satisfacerea nevoilor populaţiei, ale instituţiilor publice şi ale agenţilor economici şi vor asigura:

- îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale cetăţenilor;
- promovarea calităţii şi eficienţei activităţilor de salubrizare;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- protecţia mediului inconjurător.

Activităţile de salubrizare ce fac obiectul prezentului studiu, conform art.2 alin.(3), lit. e) şi lit.j) din Legea nr.101/2006, cuprind:

a) tratarea aerobă a biodeşeurilor colectate separat în instalaţii de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deşeuri şi/sau la instalaţiile de valorificare energetică;

b) eliminarea, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor la depozitele de deşeuri nepericuloase.

Înconformitatecu art. 12 alin. (1) din Legeanr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor gestiunea serviciului de salubrizare se realizează în condiţiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalităţi:

a) gestiunea directă

b) gestiunea delegată.

Serviciul public de salubrizare poate fi asigurat, în condiţiile legii, prin operatori furnizori/prestatori de servicii publice locale de gospodărire comunală specializaţi, care pot fi:

- ✓ **servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică,** înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- ✓ **societăți reglementate de Legea nr. 31/1990**, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, **cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale**, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin intermediul acestor tipuri de operatori se realizează **gestiunea directă** a serviciului de salubrizare.

Serviciul public de salubrizare poate fi asigurat, **în cazul gestiunii delegate**, prin intermediul:

- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social privat**;
- ✓ societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **cu capital social mixt**.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubrizare se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, în conformitate cu strategiile și programele de salubrizare adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, republicată.

a) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitare.

b) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățileadministrației publice locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențeleșiresponsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesionarea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul șiobligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract.

Indiferent de modalitatea de gestiune adopată, activităţile specifice serviciului de salubrizare se organizează şi se desfăşoară pe baza unui regulament al serviciului şi a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţii administrativ-teritoriale. Regulamentul serviciului de salubrizare a localităţilorşi caietele de sarcini ale serviciului se întocmesc în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare şi caietul de sarcini-cadru, elaborate şi aprobate prin Ordinul nr.110/2007 şi respectiv Ordinul nr.111/2007 ale preşedintelui A.N.R.S.C.

Raporturile juridice dintre unităţile administrativ-teritoriale şi operatorii serviciului de salubrizare, după caz, sunt reglementate prin:

- ✓ hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubrizare, în cazul gestiunii directe;
- ✓ contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.

Delegarea gestiunii serviciului de salubrizare, respectiv operarea, adminstrareaşi exploatarea sistemelor publice de salubrizare aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activităţile componente ale serviciului, pe baza unor analize tehnico-economice şi de eficienţă a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Pentru a alege una dintre cele modalităţi de gestiune este necesar să analizăm natura şi starea serviciului de salubrizare, interesele actuale şi de perspectivă ale comunei/oraşului/municipiului legate de acest serviciu mai ales in ceea ce priveste implementarea colectarii selective, precum şi asigurarea unui raport calitate-preţ cât mai bun pentru comunitatea din Comuna Homoroade.

VII. Identificarea nevoilor de salubrizare

VII.1. Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubrizare din cadrul comunei Homoroade se împart astfel:

a) **Utilizatori/ Beneficiari ai serviciilor de salubrizare**:

Casnici: persoane fizice şiasociaţii de locatari sau proprietari, locuitori ai comunei/oraşului/municipiului şi persoane care tranzitează unitatea administrativ-teritorială;

Non-casnici:

Agenţi economici care îşidesfăşoară activitatea pe aria administrativ teritorială a comunei/oraşului/municipiului;

Instituţii publice cu sediile sau filiale în comunei/oraşului/municipiului;

Alte persoane juridice – asociaţii şi fundaţii, cultele religioase

b) **Unitatea administrativ- teritorială Homoroade** are ca obiectiv realizarea unor servicii de salubrizare de calitate de către operatorii activităţilor de salubrizare, scop în care efectuează controlul şi urmărirea activităţii de salubrizare executată de către operator.

c) **Prestatorii de servicii de salubrizare** – au ca obiectiv obţinerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite.

d) **Instituţiile statului** care au ca scop protejarea mediului, a sănătăţiipopulaţiei:

Garda de Mediu – printre atribuţii se numără urmărirea şi controlul reglementărilor privind gestionarea deşeurilorşi recuperarea materialelor reciclabile, dar şi aplicarea de sancţiunicontravenţionale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecţiei mediului). Totodată, realizează inspecţii la agenţii economici generatori de deşeurişideţinători de deşeuri.

Agenţia de Protecţie a Mediului - printre atribuţii se regăsesc coordonarea şi urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia de gestionare a deşeurilorşi de asigurare a salubritatiilocalităţii, colaborând cu autorităţile publice locale.

Direcţia de Sănătate Publică – are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condiţiilorigienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătăţii publice.

Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC) – atribuţii: pregătirea pieţei serviciilor publice de gospodărie comunală pentru intrarea pe piaţă comunitară; promovarea concurenţeişi a unei privatizări controlate pe piaţa serviciilor publice comunale.

VIII.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deşeurile urbane (stradale şi menajere) şi cele industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact şi risc pentru mediu şi sănătatea publică.

Principalele forme de impact şi risc determinate de deşeurile urbane şi industriale, în ordinea în care sunt percepute de populaţie, sunt:

- modificări de peisaj şi disconfort vizual,
- poluarea aerului,
- poluarea apelor de suprafaţă – în cazul depozitării deşeurilor în apropierea cursurilor de apă,
- poluarea pânzei de ape freatice – prin infiltraţii de substanţe dăunătoare rezultate din reacţiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate
- modificări ale fertilităţii solurilor şi ale compoziţiei biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activităţii de salubrizare în comuna Homoroade au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

Utilizatorii serviciilor de salubrizare:

- să le fie ridicate şi eliminate deşeurile pe care le generează, pe categorii de deşeuri, în mod regulat, fără sincope;
- să plătească în baza principiului „plătește cât arunci";
- să circule pe străzi curate;
- să se plimbe şi să se recreeze în parcuri curate;
- să nu fie nevoiţi să respire aerul infestat datorită depozitării clandestine de deşeuri.

Primăria are ca obiectiv satisfacerea nevoilor urbane:

- îmbunătăţireacondiţiilor de viaţă ale cetăţenilor prin promovarea calităţiişieficienţei serviciilor publice de salubrizare;
- creştereacalităţiivieţiicetăţenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piaţă, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investiţiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecţia mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor publice de salubrizare astfel încît să satisfacă nevoile populaţiei, ale instituţiilor publice şiagenţilor economici;
- realizarea serviciului de salubrizare pentru toţi locuitorii comunei , cu costuri minime;
- diminuarea cantităţilor de deşeuri generate pe raza comunei eliminate prin depozitare;
- creşterea gradului de colectare selectivă;

- creşterea cantităţii de deşeuri valorificate din totalul cantităţii de deşeuri supuse sortării.

Prestatorul de servicii de salubrizare:

- creşterea volumului de activitate prin includerea tuturor locuitorilor comunei Homoroade, astfel încât să se obţină o valoare ridicată a contractului de prestării servicii;
- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor de salubrizare;
- prestarea serviciilor condiţii de calitate.

Instituţii ale Statului : Garda de Mediu, Agenţia de Protecţie a Mediului, Direcţia de Sănătate Publică, Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (A.N.R.S.C.) sunt interesate de:

- îmbunătăţirea calităţii vieţii cetăţenilor prin menţinerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului şi apelor provenite de la depozitele de deşeuri;
- protecţia stării de sănătate a locuitorilor,
- creşterea gradului de colectare selectivă şi evitarea eliminării deşeurilor prin depozitare.

VIII. Argumentele alegerii gestiunii

Aşa cum rezultă din Sentinţa civilă nr.2865/11.10.2024 a Judecătoriei Satu Mare, dosar nr.13909/296/2024, definitivă, şi Certificatul de grefă emis de Judecătoria Satu Mare din 17.10.2024, unităţile administrativ-teritoriale: Judeţul Satu Mare, Municipiului Satu Mare, Municipiul Carei, Oraşul Negreşti-Oaş, Oraşul Tăşnad, Oraşul Livada, Oraşul Ardud, Comuna Acâş, Comuna Agriş, Comuna Andrid, Comuna Apa, Comuna Bătarci, Comuna Beltiug, Comuna Berveni, Comuna Bixad, Comuna Bârsău, Comuna Bogdand, Comuna Botiz, Comuna Călineşti-Oaş, Comuna Cămărzana, Comuna Cămin, Comuna Căpleni, Comuna Căuaş, Comuna Cehal, Comuna Certeze, Comuna Ciumeşti, Comuna Craidorolţ, Comuna Crucişor, Comuna Culciu, Comuna Doba, Comuna Dorolţ, Comuna Foieni, Comuna Gherţa Mică, Comuna Halmeu, Comuna Hodod, Comuna Homoroade, Comuna Lazuri, Comuna Medieşu Aurit, Comuna Micula, Comuna Moftin, Comuna Odoreu, Comuna Oraşu Nou, Comuna Păuleşti, Comuna Petreşti, Comuna Pir, Comuna Pişcolt, Comuna Pomi, Comuna Porumbeşti, Comuna Racşa, Comuna Sanislău, Comuna Santău, Comuna Săcăşeni, Comuna Săuca, Comuna Socond,

Comuna Supur, Comuna Tarna Mare, Comuna Terebeşti, Comuna Tiream, Comuna Târşolţ, Comuna Turţ, Comuna Turulung, Comuna Urziceni, Comuna Valea Vinului, Comuna Vama, Comuna Vetiş, Comuna Viile Satu Mare au înfiintatASOCIAŢIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEŞEURILOR DIN JUDEŢUL SATU MARE.

În paralel s-a înfiinţat MANAGEMENTUL DEŞEURILOR SATU MARE SRL, având capital integral public aparţinând unor unităţi administrativ-teritoriale, inclusiv Judeţul Satu Mare, care are o cotă de participare de 99,97 % din capitalul social al noului operator regional al Depozitului Ecologic Doba.

În conformitate cu dispoziţiile art. 2 lit.h) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare:

„ART. 2

...

*h) **operator regional** - operatorul societate reglementată de Legea societăţilor nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităţilor administrativ-teritoriale membre ale unei asociaţii de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilităţi publice. Operatorul regional asigură furnizarea/ prestarea serviciului/activităţii de utilităţi publice pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale asociate, exploatarea sistemelor de utilităţi publice aferente acestora, precum şi implementarea programelor de investiţii publice de interes zonal ori regional destinate înfiinţării, modernizării şi/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activităţi, realizate în comun în cadrul asociaţiei. Operatorul regional se înfiinţează în baza hotărârilor adoptate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale membre ale unei asociaţii de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilităţi publice, fie prin înfiinţarea unei noi societăţi, fie prin participarea la capitalul social al unuia dintre operatorii existenţi deţinut de o unitate administrativ-teritorială membră a asociaţiei de dezvoltare intercomunitară în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale şi utilizarea*

acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare; "

Depozitul Ecologic Doba se află în proprietatea publică a Județului Satu Mare și a fost dat în folosință în anul 2011 pentru a prelua și a elimina deșeurile nepericuloase generate în toate localitățile din județ, asigurând partea finală a serviciului public de salubrizare.

Potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

*„**ART.7** (1) Consiliile județene pot avea competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora.*

(2) Bunurile aferente sistemului de management integrat al deșeurilor sau părți ale acestuia, după caz, aparțin domeniului public al județului.

(3) Sistemul de management integrat al deșeurilor este destinat și asigură deservirea unităților administrativ-teritoriale membre în asociația de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare."

Depozitul Ecologic Doba este singurul depozit de deșeuri nepericuloase autorizat din județul Satu Mare, unde au fost eliminate circa 1.000.000 tone de deșeuri în circa 13 ani de la data punerii în funcțiune, unde funcționează: o stație de compostare, o stație de sortare deșeuri reciclabile și celula nr.2 pentru deșeurile reziduale.

Pentrufuncționarea serviciului de salubrizare, comuna Homoroade prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE, v-a încheia contractul de delegare pentru activitatea de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase cu operatorul Depozitului Ecologic Doba.

Deoarece în județul Satu Mare, cu excepția stației de la Depozitul Ecologic Doba, nu există o altă stație autorizată de tratare anaerobă prin compostare a deșeurilor biodegradabile, comuna Homoroade prin intermediul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE

INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL SATU MARE, v-a încheia contract de delegare pentru activitatea de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

În conformitate cu prevederile art. 28 alin.(2^1) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

.....

„(2^1) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, **asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:**

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Raportat la dispoziţiile legale, având în vedere următoarele:

1) Există un singurDepozitEcologicînJudeţul Satu Mare, aflatînproprietateaJudeţului Satu Mare ;
2) Comuna Homoroade face parte din ASOCIAŢIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEŞEURILOR DIN JUDEŢUL SATU MARE ;
3) Există MANAGEMENTUL DEŞEURILOR SATU MARE SRL- operatorul Depozitului Ecologic Doba, se impune alegerea gestiunii directe pentru activităţile de salubrizare care fac obiectul prezentului Studiu de oportunitate.

Încheierea contractului de delegare pentru aceste activităţise va realiza prin intermediul ASOCIAŢIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEŞEURILOR DIN JUDEŢUL SATU MARE. Toate UAT-le asociate transferă atribuţiile lor către Asociaţie, mandatând-o să încheie cu operatorul regional al Depozitului Ecologic Doba contractul de delegare pentru activităţile prevăzute la *art.2 alin.(3) lit.e) şi lit.j) din Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubrizare a localităţilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.*

Faţă de toate aceste argumente expuse, pentru comuna Homoroade se impune **stabilirea modalităţii gestiunii directe** pentru activităţile de tratare aerobă a biodeşeurilor colectate separat în instalaţii de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deşeuri şi/sau la instalaţiile de valorificare energetică şi eliminarea, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor la depozitele de deşeuri nepericuloase, realizată prin intermediul ASOCIAŢIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU MANAGEMENTUL DEŞEURILOR DIN JUDEŢUL SATU MARE.

Preşedinte de şedinţă,

[redacted]

Contrasemnează,
Secretar General UAT

[redacted]